



Equipamentos de Sinalização Viária

À

Prefeitura Municipal de Guarapari, Estado do Espírito Santo

A/C: Sr(a). Pregoeiro(a)

E-mail: [copel@guarapari.es.gov.br](mailto:copel@guarapari.es.gov.br)

### IMPUGNAÇÃO

#### EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO Nº 154/2021

AQUISIÇÃO EQUIPAMENTOS PARA ATIVIDADES DE MANUTENÇÃO DE SINALIZAÇÃO VERTICAL  
COMO EQUIPAMENTOS PARA UTILIZAÇÃO DO SETOR DE TRÂNSITTO EM ATENDIMENTO AS  
DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE POSTURA E TRÂNSITO – SEPTRAN

A empresa **WORLD CENTER COMÉRCIO, IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO LTDA.**, inscrita no CNPJ sob o nº 00.211.131/0001-18, vem por meio desta, **IMPUGNAR** o edital da licitação em epígrafe pelos relevantes motivos que passa a expor:

O edital da licitação em epígrafe específica no lote 3:

| ITEM | QUANT | UNID. | ESPECIFICAÇÃO   | MARCA<br>MODELO | MENOR<br>PREÇO | VALOR TOTAL   |
|------|-------|-------|---|-----------------|----------------|---------------|
| 01   | 113   | IND.  | <p><u>Cones De Sinalização: Altura De 75 Cm</u></p> <p>Cones De Sinalização Com Material De Borracha. Deverá Atender A Norma Abnt 15071.</p> <p>Produto Extra Flexível, Permita Dobrá-Lo Totalmente Ao Meio Sem Prejuízo Do Seu Formato Original.</p> <p>O Cone Deverá Ser Fornecido Na Cor Laranja E Resistente A Intempéries, Possui Altura De 75cm E Peso Mínimo De 3kg.</p> <p>A Base Do Cone Abnt É Composta Por Oito Sapatas Distribuídas Uniformemente Melhorando Sua Fixação Ao Solo E Permitindo A Passagem De Água Sob O Cone, Tamanho Base 40 X 40cm, Evitando Deslocamentos Involuntários.</p> <p>O Cone Abnt Possui Dois Rebaixos Que Servem Para Evitar O Desgaste Provocado Pelo Atrito Em Tempo De Empilhamento, E Onde São Colocadas As Películas Refletivas.</p> <p>Deverá Ter 2 Faixas De Películas Refletivas, Autoadesivas, Micro Prismáticos Com Refletividade Mínima De 360 Candelas/Lux/M<sup>2</sup> Conforme Norma Abnt Nbr 14.644, Tendo Cada Anel 10cm De Altura.</p> |                 | R\$32,00       | R\$ 3.616,00  |
| 02   | 30    | IND.  | <p><u>Cilindro Canalizador De Tráfego</u></p> <p>Cilindro Canalizador De Tráfego, Empilhável,</p> <p>Cor Laranja Com Proteção Contra Raios Uv</p> <p>Altura Total De 115 Cm;</p> <p>Peso Entre 7 E 8 Kgs Com Reservatório Vazio;</p> <p>Formato Totalmente Cilíndrico Com Diâmetro Mínimo De 40cm Na Área Refletiva, Sobre Base Quadrada Com Cantos Arredondados De 25 Cm</p> <p>Altura X 61 Cm De Lado Externo E 48 Cm Diâmetro Interno E Cavidade Com 20 Cm De Altura Para Regular Seu Peso Com Sacos De Areia Ou Água.</p> <p>Sua Base Plana Deverá Possuir 8 Sapatas, Distribuídas Proporcionalmente, Para Melhor</p>   |                 | R\$355,00      | R\$ 10.650,00 |

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>Fixação Ao Solo E Passagem De Corrente De Água, Evitando Deslocamentos Involuntários.</p> <p>O Cilindro Canalizador Deverá Possuir: 01 Barra Superior Com Alça Anatômica De 150 X 45 Mm Em Uma Extremidade Para Facilitar O Transporte E, Na Outra Extremidade, Rebaixo Para Fixação De Sinalizador Luminoso, Confeccionados Na Própria Barra (Peça Única);</p> <p>04 Anéis Rebaixados (Totalmente Cilíndricos) Com 15 Cm De Altura Cada Para Aplicação E Proteção Das Faixas Refletivas.</p> <p>A Área Refletiva Deverá Ser Composta Por 03 Faixas Retrorrefletivas, Com Largura De 10 Cm Cada, Em Película Auto-Adesiva Flexível, Com Elementos Micro Prismáticos, Na Cor Branca/Prata, Com Refletividade Mínima De 1.200 Candelas/Lux/M2 (Ângulos De 0,2º / -4º) Com Resistência A Destacamento Inferior A 50 Mm E Resistente A 500h De Intemperismo (Mantendo Até 80% De Suas Características De Cor E Refletividade) De Acordo Com A Norma Abnt Nbr 14.644/07, Dispostas Rente Ao Rebaixo, De Forma A Evitar Seu Desgaste Quando Forem Empilhadas.</p> |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|

1. O valor estimado de R\$ 350,00 é inexecutável para este tipo de equipamento de sinalização .O preço está muito abaixo do que de fato é praticado para um cone que atenda aos requisitos mínimos da NBR 15.071/2020.

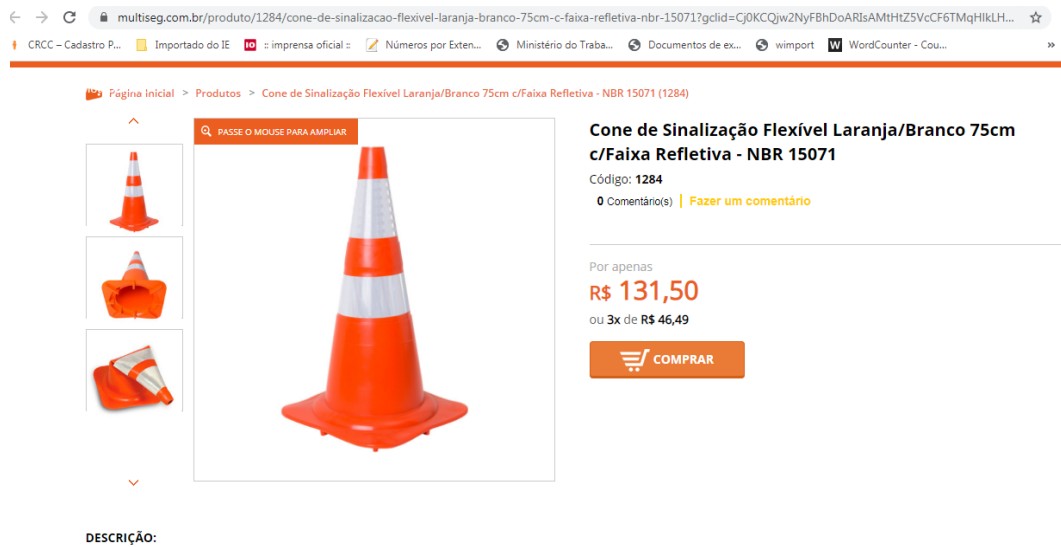
Abaixo segue uma simples pesquisa na internet do preço de Cone de Sinalização:

The screenshot shows a product page for a traffic cone. The URL is [https://lojazeusdobrasil.com.br/produtos/detalhes/cone-padrao-norma-nbr-15071-refletivo-flexivel-75cm-lar-bco/?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ6MLZ6ZjgnFZkbiJNdHZuZt-PVenLOWytHu-0v6DjKQlItZ957SqvUaAiGJEALw\\_wcB#description](https://lojazeusdobrasil.com.br/produtos/detalhes/cone-padrao-norma-nbr-15071-refletivo-flexivel-75cm-lar-bco/?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ6MLZ6ZjgnFZkbiJNdHZuZt-PVenLOWytHu-0v6DjKQlItZ957SqvUaAiGJEALw_wcB#description). The page features a large image of an orange and white traffic cone. To the right, the product details are shown: Ref. 18910, a 5-star rating, and a price of R\$ 129,90 (ECONOMIZE R\$ 31,00). The page also includes a navigation menu with categories like EPI, PROFISSÕES, CALÇADOS DE PROTEÇÃO, CAPACETES, LUVAS, SINALIZAÇÃO, and TRABALHO EM ALTURA. There are also promotional banners for 'ESPAÇO OFERTAS' and 'PREVENTIVO DE INCÊNDIO'.

[https://lojazeusdobrasil.com.br/produtos/detalhes/cone-padrao-norma-nbr-15071-refletivo-flexivel-75cm-lar-bco/?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ6MLZ6ZjgnFZkbiJNdHZuZt-PVenLOWytHu-0v6DjKQlItZ957SqvUaAiGJEALw\\_wcB#description](https://lojazeusdobrasil.com.br/produtos/detalhes/cone-padrao-norma-nbr-15071-refletivo-flexivel-75cm-lar-bco/?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ6MLZ6ZjgnFZkbiJNdHZuZt-PVenLOWytHu-0v6DjKQlItZ957SqvUaAiGJEALw_wcB#description)

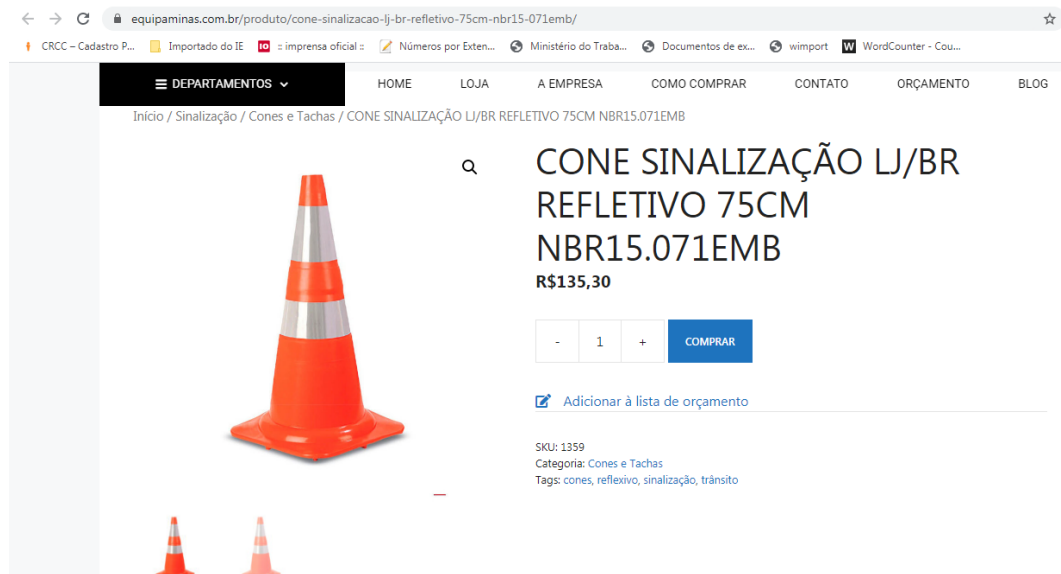
The screenshot shows a product page for a traffic cone on [enfoquevisual.com.br](https://enfoquevisual.com.br/products/cone-nbr-15071?variant=30774740942914&currency=BRL&utm_medium=product_sync&utm_source=google&utm_content=sag...). The page features a large image of an orange and white traffic cone. To the right, the product details are shown: Cone NBR 15071, a price of R\$ 170,90, and a 'Conheça nossos materiais' link. The page also includes a navigation menu with categories like CATEGORIAS, SERVIÇOS, BLOG, PERGUNTAS FREQUENTES, and CONTATO. There are also promotional banners for 'COMPRE PELO TELEFONE' and 'ADICIONAR AO CARRINHO'.

[https://enfoquevisual.com.br/products/cone-nbr-15071?variant=30774740942914&currency=BRL&utm\\_medium=product\\_sync&utm\\_source=google&utm\\_content=sag\\_organic&utm\\_campaign=sag\\_organic&gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ4A-PA-MRWpNi8LKsne8tC1Y8pfOPAzwIhpB3GrGzyiUHD-wjHq25UaArg9EALw\\_wcB](https://enfoquevisual.com.br/products/cone-nbr-15071?variant=30774740942914&currency=BRL&utm_medium=product_sync&utm_source=google&utm_content=sag_organic&utm_campaign=sag_organic&gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ4A-PA-MRWpNi8LKsne8tC1Y8pfOPAzwIhpB3GrGzyiUHD-wjHq25UaArg9EALw_wcB)



A screenshot of a web browser showing a product page for a flexible traffic cone. The URL is <https://www.multiseq.com.br/produto/1284/cone-de-sinalizacao-flexivel-laranja-branco-75cm-c-faixa-refletiva-nbr-15071?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ5VcCF6TMqHikLH...>. The page features a large image of an orange and white reflective traffic cone, with three smaller images showing different views. The product title is "Cone de Sinalização Flexível Laranja/Branco 75cm c/Faixa Refletiva - NBR 15071". The price is listed as "Por apenas R\$ 131,50" or "ou 3x de R\$ 46,49". There is a "COMPRAR" button with a shopping cart icon. The breadcrumb trail is "Página Inicial > Produtos > Cone de Sinalização Flexível Laranja/Branco 75cm c/Faixa Refletiva - NBR 15071 (1284)".

[https://www.multiseq.com.br/produto/1284/cone-de-sinalizacao-flexivel-laranja-branco-75cm-c-faixa-refletiva-nbr-15071?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ5VcCF6TMqHikLH\\_kEtubAm-9XMsOjL3y3avr-kC-IPSEQcbNbm830aAt5XEALw\\_wcB](https://www.multiseq.com.br/produto/1284/cone-de-sinalizacao-flexivel-laranja-branco-75cm-c-faixa-refletiva-nbr-15071?gclid=Cj0KCQjw2NyFBhDoARIsAMtHtZ5VcCF6TMqHikLH_kEtubAm-9XMsOjL3y3avr-kC-IPSEQcbNbm830aAt5XEALw_wcB)



A screenshot of a web browser showing a product page for a reflective traffic cone. The URL is <https://equipaminas.com.br/produto/cone-sinalizacao-lj-br-refletivo-75cm-nbr15-071emb/>. The page features a large image of an orange and white reflective traffic cone, with two smaller images showing different views. The product title is "CONE SINALIZAÇÃO LJ/BR REFLETIVO 75CM NBR15.071EMB". The price is listed as "R\$135,30". There is a "COMPRAR" button with a shopping cart icon. The breadcrumb trail is "Início / Sinalização / Cones e Tachas / CONE SINALIZAÇÃO LJ/BR REFLETIVO 75CM NBR15.071EMB".

<https://equipaminas.com.br/produto/cone-sinalizacao-lj-br-refletivo-75cm-nbr15-071emb/>

Tal cuidado em caracterizar adequadamente o bem pretendido se faz ainda mais necessário em se tratando de aquisição de equipamentos ou dispositivos de segurança, cuja qualidade envolve bens primordiais como a saúde, a integridade física e a própria vida de pessoas: a suficiente e precisa descrição técnica assegura que os bens adquiridos serão aptos a oferecer o grau desejado de segurança, o que se aplica, no caso em tela, aos equipamentos dotados de característica refletiva. A correta fiscalização na entrega também é primordial.

**COMENTÁRIO:** Infere-se do texto legal que a Administração ao comprar, deve fazê-lo com a **mais completa descrição do bem pretendido**, indicando também a disponibilidade orçamentária, **sem deixar margem que possa resultar em propostas com dados subjetivos que dificultem o confronto das mesmas para efeito de julgamento, principalmente quanto aos itens qualidade, quantidade, condições de entrega e pagamento.**

... A compra é considerada perfeita e acabada, conforme define o Prof. Hely Lopes Meirelles, mediante **“a entrega da coisa e o recebimento do preço, persistindo, entretanto, a responsabilidade do vendedor pela quantidade, qualidade, rendimento, funcionamento, eficiência e capacidade do objeto, nos termos contratuais e legais do instituto, conforme aquisição”**. (MEIRELLES, 1988, p. 56).

Compras efetuadas sem previsão de recursos orçamentários, ou com **imperfeita caracterização do objeto, poderão ser tornadas nulas e o agente público responsabilizado pelo dano causado ao erário**. (Antonio Roque Citadini, “Comentários e Jurisprudência sobre a Lei de Licitações Públicas”, Ed. Max Limonad, 1997, p. 14, 15).

1. Não há exigência de apresentação de relatório de ensaios e amostra no edital.

O Relatório de Ensaios se faz necessário para que o órgão tenha certeza de que o cone atende o solicitado, uma vez que a norma determina que o cone passe por alguns ensaios rigorosos como por exemplo:

- a. Dureza Shore A;
- b. Tração;
- c. Estabilidade ao Calor;
- d. Exposição ao Intemperismo Artificial por 300 horas;
- e. Forma e Dimensões;
- f. Cor.

**É de suma importância que os materiais para sinalização confeccionados em plástico sejam submetidos a ensaios laboratoriais específicos, pois essa é a única forma de saber se irá manter sua integridade física e cor após exposição ao intemperismo e raios UV. Características fundamentais para o**

desempenho dos produtos. Caso os dispositivos de segurança não estejam dentro da norma o produto estará suscetível a quebrar quando colidido e ocasionar acidentes de trânsito.

Devido à complexidade dos ensaios, é indispensável utilizar equipamentos de testes e medições apropriados, calibrados e certificados pelo INMETRO, além disso, os ensaios devem ser realizados em laboratórios, por profissionais capacitados para exercer esta atividade e que possam dar o parecer final sobre os resultados encontrados, dizendo se os materiais atendem ou não requisitos mínimos de qualidade estabelecidos em suas normas.

A solicitação de amostra se faz necessária para que o órgão tenha como se certificar da qualidade do material que irá receber, uma vez que, muitas empresas apresentam na licitação um relatório de atendimento às normas e na entrega o órgão recebe algo bem inferior.

A Prefeitura Municipal de Guarapari precisa se proteger dos riscos de eventuais prejuízos que pode vir a sofrer, pois se o material não passou por ensaios laboratoriais, não há garantia do atendimento das especificações técnicas.

Destarte, a amostra e os relatórios são instrumentos em favor da Administração para verificar o atendimento da oferta do licitante em relação àquilo que foi descrito no Edital, mediante o confronto das especificações deste com aquele. Atualmente, é prática corriqueira no universo das licitações, a participação de licitantes que se limitam a oferecer propostas com descrições exatamente idênticas ao Edital, mas que, na fase contratual causam inúmeros entraves e prejuízos à contratante. A ausência de amostra e/ou relatório de ensaios, ainda na fase de licitação, torna a Administração refém do licitante na fase contratual. Este (licitante), sabendo na necessidade premente e urgente da Administração, submete à mesma qualquer produto, pois sabe que a instauração de um novo processo licitatório, em face do tempo exíguo, estaria fora de questão.

Além disso, a amostra e os relatórios de ensaios são a garantia no ato da entrega, como uma forma de verificar se o material entregue é o mesmo ofertado na proposta.

A exigência de apresentação de amostra somente será útil à Administração se apresentada no momento processual adequado, de modo a possibilitar ao Pregoeiro, se necessário, excluir motivadamente propostas

aventureiras, de baixíssimo custo e qualidade, mas em desacordo com o solicitado. Licitantes que mergulham no preço com a promessa do cumprimento contratual são comuns. Também o são, licitantes que apostam na urgência da Administração para oferecer produtos em desacordo com o Edital.

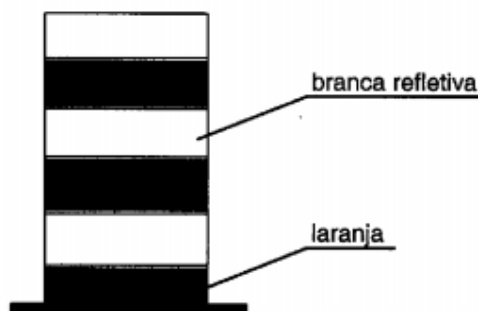
A NÃO SOLICITAÇÃO de amostras e relatórios na fase correta poderá acarretar uma perda para a Administração, uma vez que o órgão pode receber um equipamento com características técnicas e construtivas totalmente diferentes do especificado no edital.

2. De acordo com o Anexo II do CTB (Código de Trânsito Brasileiro) **que é LEI**, os Cilindros Canalizadores devem atender aos requisitos **mínimos** determinados na norma ABNT NBR 15.692.

### Cilindro

Especificação mínima: Norma ABNT

Exemplo:



([https://www.ctbdigital.com.br/arquivos/anexo\\_II.pdf](https://www.ctbdigital.com.br/arquivos/anexo_II.pdf))

A exigência de seguir a norma ABNT vigente é lei, portanto, a Prefeitura de Guarapari deve garantir o atendimento à lei.

O valor estimado de R\$ 350,00 é inexequível para este tipo de equipamento de sinalização

Abaixo segue uma simples pesquisa na internet do preço de Cilindro Canalizador **que atende norma**:





The screenshot shows the LojaViária website interface. At the top, there is a navigation bar with categories like 'Sinalização vertical', 'Sinalização horizontal', 'Dispositivos de segurança', 'Máquinas e equipamentos', and 'Acessórios'. The main product is a 'Cilindro canalizador de tráfego (Conão Barril)' priced at R\$ 445,63. The page includes a search bar, a shopping cart icon, and a 'Comprar' button. The product image is a large orange and white striped barrel.

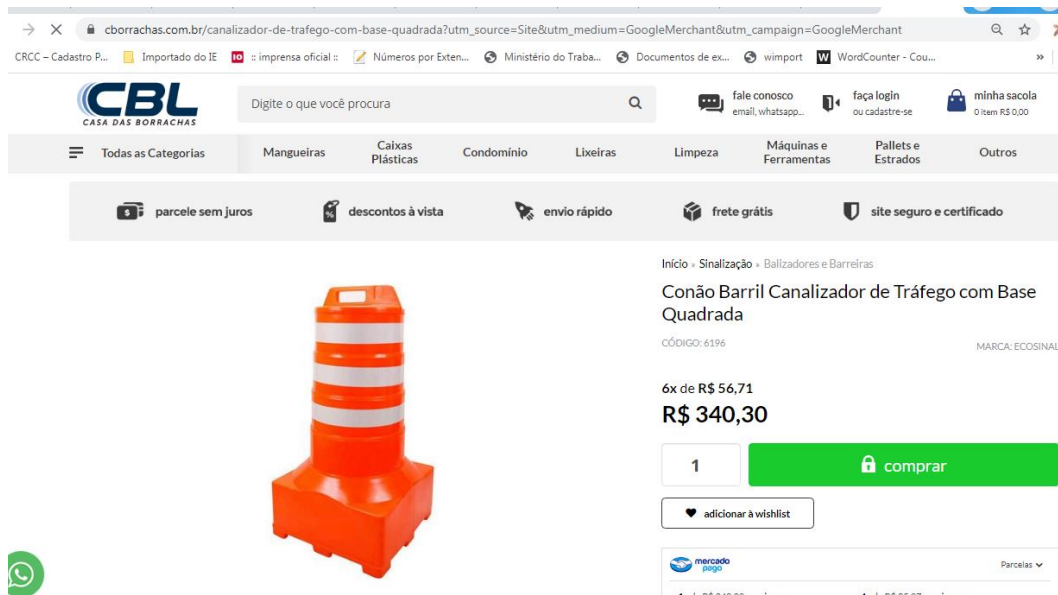
<https://www.lojaviaria.com.br/cilindro-canalizador-de-traffic-conao-barril>

Abaixo segue preços de Cilindro Canalizador que não atendem a norma:



The screenshot shows the Americanas.com.br website interface. The product is 'Cone Barril Canalizador de Trânsito Refletivo Laranja Conão Super Cone 1,10m Trânsito Estacionamento' priced at R\$ 389,90. The page includes a search bar, a shopping cart icon, and a 'comprar' button. The product image is a large orange and white striped barrel. The page also features a 'favoritar' and 'compartilhar' button, a star rating, and a 'mais informações' link.

<https://www.americanas.com.br/produto/1447194542?opn=YSMESP&sellerid=81560443000139>



[https://www.cborrhachas.com.br/canalizador-de-trafego-com-base-quadrada?utm\\_source=Site&utm\\_medium=GoogleMerchant&utm\\_campaign=GoogleMerchant](https://www.cborrhachas.com.br/canalizador-de-trafego-com-base-quadrada?utm_source=Site&utm_medium=GoogleMerchant&utm_campaign=GoogleMerchant)

Por isso, vale ressaltar que seja refeita a pesquisa de preços.

**Diante de todo o exposto, impugnamos o referido edital para que sejam sanadas as seguintes falhas:**

- a) Seja refeita a pesquisa de preços dos itens 1 e 2 do lote 3;
- b) Seja solicitado amostra do item 1 do lote 3;
- c) Sejam solicitados relatórios para o Cone de Sinalização: Relatório de Ensaios conclusivos original, em nome do licitante, que comprove o atendimento a todos os requisitos da norma ABNT NBR 15071/2020 e Relatório de Ensaios conclusivos original, em nome do fabricante, que comprove o atendimento a todos os requisitos da norma ABNT NBR 14644/2021
- d) Seja solicitado atendimento a norma ABNT NBR 15692/2020 para o item 2 do lote 3.
- f) Seja solicitado amostra do item 2 do lote 3;
- g) Sejam solicitados relatórios para o Cilindro Canalizador: Relatório de Ensaios conclusivos original, em nome do licitante, que comprove o atendimento a todos os requisitos da norma ABNT NBR 15692/2020 e Relatório de Ensaios conclusivos original, em nome do fabricante, que comprove o atendimento a todos os requisitos da norma ABNT NBR 14644/2021;



Equipamentos de Sinalização Viária

São Caetano do Sul (SP), 19 de outubro de 2021.

---

**JORGE EDUARDO TANNURI**  
**CPF: 140.166.338-93**  
**Sócio Diretor**

**00.211.131/0001-18**  
**WORLD CENTER**  
**Com. Imp. e Exp. Ltda.**  
Rua Lisboa, 70 - Oswaldo Cruz  
São Caetano do Sul - SP.  
CEP: 09570-510  
Fone: (11) 4233-4500